

2026-04-14

fi.remissvar@regeringskansliet.se

fi.ofa.dis.remiss@regeringskansliet.se

Betänkandet Kompletterande bestämmelser till EU:s cyberresiliensförordning (SOU 2025:115)

Inledning

Svenska Bankförbundet välkomnar möjligheten att lämna synpunkter på betänkandet Kompletterande bestämmelser till EU:s cyberresiliensförordning (SOU 2025:115). Bankförbundet har inga synpunkter på utredningens förslag om genomförandet av EU:s cyberresiliensförordning (CRA) i svensk rätt. Däremot vill Bankförbundet särskilt uppmärksamma om risken för överlappande och dubbelreglerande krav i förhållande till befintlig EU-reglering av finanssektorn, i synnerhet förordningen om digital operativ motståndskraft (DORA).

Överlappet mellan CRA och DORA

Svenska Bankförbundet konstaterar att både CRA och DORA syftar till att stärka cybersäkerhet och motståndskraft, men från olika regulatoriska utgångspunkter. CRA är ett horisontellt produktregelverk, medan DORA utgör ett sektorsspecifikt och heltäckande ramverk för finansiella aktörers IKT-riskhantering, incidentrapportering och operativa motståndskraft.

Även om DORA inte är en produktspecifik reglering är den tillämplig på just de system där finansiella tjänster via digitala kanaler tillhandahålls. Finansinspektionen utövar tillsyn av bankernas regelefterlevnad av DORA. Att därutöver tillämpa CRA skulle inte stärka säkerheten i bankerna utan snarare medföra ökad komplexitet och kostnader. CRA skulle exempelvis innebära parallella och överlappande rapporteringskrav, där finansiella företag tvingas rapportera incidenter både till Finansinspektionen enligt DORA och till Enisa eller Myndigheten för civilt försvar enligt CRA. Detta skulle skapa en onödig administrativ börda utan att leda till ökad säkerhet.

Undantagsmöjligheter enligt CRA

CRA är tillämplig på alla uppkopplade produkter, med undantag för sådana som redan omfattas av särskild EU-lagstiftning. Artiklarna 2.2–2.4 i CRA innehåller undantag för produkter som omfattas av andra rättsakter eller certifieringar. Därutöver ger artikel 2.5 och artikel 61 kommissionen befogenhet att genom delegerade akter undanta produkter som redan regleras av likvärdiga unionsregler, under förutsättning att dessa ger samma eller en högre skyddsnivå.

Bankförbundet anser att finansiella tjänster som tillhandahålls via digitala kanaler såsom mobilbankappar, betalkort, bankomater och betalterminaler bör omfattas av ett sådant undantag. Dessa tjänster regleras redan genom tillämpningen av DORA, som ställer långtgående och heltäckande krav på finansiella företags IKT-system och IKT-tjänster. DORA omfattar hela livscykeln för dessa system, från utveckling till avveckling, och inkluderar krav på styrning, riskhantering, incidenthantering, sårbarhetshantering samt kommunikation med kunder i samband med incidenter och sårbarheter.

En delegerad akt enligt artikel 2.5 i CRA, som tydligt undantar finansiella aktörer som omfattas av DORA, bör därför antas så snart som möjligt.

Vidare skulle en sådan lösning spegla hanteringen av DORA inom NIS2-direktivet, där DORA erkänns som lex specialis. Ett motsvarande erkännande inom ramen för CRA skulle säkerställa tydlighet och förhindra överlapp i regelverken för bankerna.

SVENSKA BANKFÖRENINGEN

Hans Lindberg

Magnus Jacobson